



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ BISTRITĂ



420094 Municipiul Bistrița, Bulevardul General Grigore Bălan, nr. 43, Tel/Fax: 0263.231.404

E-mail: contact@siub.ro

REGULI DE PARTICIPARE/ INSTRUCȚIUNI PENTRU OFERTANȚI

pentru atribuirea acordului-cadru de servicii având ca obiect **Prestarea de Servicii de paza**

1. Scop: Prezenta procedură proprie are drept scop stabilirea regulilor procedurale, în vederea atribuirii acordurilor - cadru de achiziție publică care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice (denumită în continuare - Lege), cu modificările și completările ulterioare.

Acordurile cadru vor fi urmate de încheierea de contracte subsecvente în funcție de nevoile autorității contractante.

2. TEMEI LEGAL:

- art. 68 alin. 1 lit.h) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice; - "procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice";

și

- art. 111 alin. 1 din Legea nr. 98/2016 - "Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2)".

3. Prescurtări

SCJUB – Spitalul Clinic Județean de Urgență Bistrița;

Lege - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

4. Documentația de atribuire

Documentația în vederea atribuirii acordului - cadru cuprinde:

- Invitația de participare;
- Fișa achiziției;
- Caietul de sarcini;
- Reguli de participare (instrucțiuni pentru ofertanți);
- Formulare;
- Model de acord - cadru și model de contract subsecvent.

5. Formulare

Autoritatea contractantă va indica în documentația de atribuire formularele ce trebuie prezentate.

6. Participarea la procedura pentru atribuirea acordului - cadru:

Orice prestator are dreptul de a depune ofertă la selecția de oferte/negociere pentru atribuirea acordului-cadru de achiziție publică de servicii.

Derularea procedurilor de selecție de oferte/negociere este posibilă și se consideră a fi în mod valabil efectuate chiar dacă în cadrul unei proceduri depune ofertă un singur operator economic.

Mai mulți operatori economici au dreptul de a se asocia cu scopul de a depune ofertă comună, cu condiția legalizării asocierii în cazul în care oferta comună a fost declarată câștigătoare.

Autoritatea contractantă va solicita operatorilor economici să indice în cadrul ofertei faptul că la elaborarea acesteia au ținut cont de obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă. Declarație privind respectarea obligațiilor relevante din domeniul mediului și protecției mediului, social și al relațiilor de muncă.

Autoritatea contractantă solicită ofertantului să precizeze în ofertă partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de identificare ale subcontractanților propuși.

Subcontractanții propuși trebuie să respecte aceleași obligații ca și ofertanții, în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația adoptată la nivelul Uniunii Europene, legislația națională, prin acorduri colective sau prin tratatele și acordurile internaționale în aceste domenii.

Ofertantul nu are dreptul, în cadrul aceleiași selecții de oferte/negociere:

- ✓ să depună două sau mai multe oferte, atât individual cât și în comun cu alți operatori economici sau doar în comun cu alți operatori economici;
- ✓ să depună ofertă individuală/în comun cu alți operatori economici și este nominalizat ca subcontractant în cadrul unei alte oferte.

Autoritatea contractantă are obligația de a face cunoscute ofertanților toate informațiile referitoare la documentele pe care aceștia trebuie să le prezinte, precum și orice alte modalități care urmează să fie utilizate în scopul verificării înregistrării capacității tehnice și capacității economico-financiare a acestora.

Evitarea situațiilor de concurență neloială și de conflict de interese

1.1.1. Evitarea situațiilor de concurență neloială și de conflict de interese

Pe parcursul derulării procedurilor de atribuire a acordurilor-cadru de servicii, autoritatea contractantă va lua toate măsurile legale necesare pentru a combate apariția eventualelor situații de concurență neloială sau de conflict de interese, cât și a oricăror fapte considerate contravenții ori infracțiuni, potrivit legislației în vigoare. În cazul în care aceste situații se produc totuși, se vor lua toate măsurile legale pentru înlăturarea lor.

Reprezintă situații potențial generatoare de conflict de interese orice situații care ar putea duce la apariția unui conflict de interese cum ar fi:

a) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor a persoanelor care dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși ori a persoanelor care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanți, terți susținători ori subcontractanți propuși;

b) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor a unei persoane care este soț/soție, rudă sau afin, până la gradul al doilea inclusiv, cu persoane care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanți, terți susținători ori subcontractanți propuși;

c) participarea în procesul de verificare a ofertelor a unei persoane despre care se constată sau cu privire la care există indicii rezonabile/informații concrete că poate avea, direct ori indirect, un interes personal, financiar, economic sau de altă natură, ori se află într-o altă situație de natură să îi afecteze independența și imparțialitatea pe parcursul procesului de evaluare;

d) situația în care ofertantul individual/ofertantul asociat/subcontractantul propus/terțul susținător are drept membri în cadrul consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare și/sau are acționari ori asociați semnificativi persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante sau al furnizorului de servicii de achiziție implicat în procedura de atribuire - Declarație privind evitarea conflictului de interese;

e) situația în care ofertantul a nominalizat printre principalele persoane desemnate pentru executarea contractului persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante sau al furnizorului de servicii de achiziție implicat în procedura de atribuire.

Prin acționar sau asociat semnificativ se înțelege persoana care exercită drepturi aferente unor acțiuni care, cumulate, reprezintă cel puțin 10% din capitalul social sau îi confer deținătorului cel puțin 10% din totalul drepturilor de vot în adunarea generală.

Autoritatea contractantă precizează în documentele achiziției numele persoanelor cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante sau al furnizorului de servicii de achiziție implicat în procedura de atribuire.

7. Motive de excludere a ofertantului

A) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a acordului-cadru orice operator economic cu privire la care a stabilit, în urma analizei informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau a luat cunoștință în orice alt mod că a fost condamnat prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești, pentru comiterea uneia dintre următoarele infracțiuni:

a) constituirea unui grup infracțional organizat, prevăzută de art. 367 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

b) infracțiuni de corupție, prevăzute de art. 289-294 din Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare, și infracțiuni asimilate infracțiunilor de corupție prevăzute de art. 10 - 13 din Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

c) infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, prevăzute de art. 181 - 185 din Legea nr. 78/2000, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

d) acte de terorism, prevăzute de art. 32-35 și art. 37-38 din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

e) spălarea banilor, prevăzută de art. 29 din Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării terorismului, republicată, cu modificările ulterioare, sau finanțarea terorismului, prevăzută de art. 36 din Legea nr. 535/2004, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

f) traficul și exploatarea persoanelor vulnerabile, prevăzute de art. 209-217 din Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

g) fraudă, în sensul articolului 1 din Convenția privind protejarea intereselor financiare ale Comunităților Europene din 27 noiembrie 1995.

Obligația de a exclude din procedura de atribuire un operator economic, se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre definitivă este membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.

Autoritatea contractantă are obligația de a verifica inexistența unei situații de excludere și în legătură cu subcontractanții propuși/terți susținători.

B) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice operator economic despre care are cunoștință că și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat, iar acest lucru a fost stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau decizie administrativă având caracter definitiv și obligatoriu în conformitate cu legea statului în care respectivul operator economic este înființat sau cu cele ale statului membru al autorității contractante.

Operatorul economic nu este exclus din procedura de atribuire dacă, anterior deciziei de excludere, își îndeplinește obligațiile prin plata impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate ori prin alte modalități de stingere a acestora sau beneficiază, în condițiile legii, de eșalonarea acestora ori de alte facilități în vederea plății acestora, inclusiv, după caz, a eventualelor dobânzi ori penalități de întârziere acumulate sau a amenzilor.

Excepție: *Un operator economic nu este exclus din procedura de atribuire atunci când cuantumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate și restante este mai mic de 10.000 lei;*

Autoritatea contractantă are obligația de a verifica inexistența unei situații de excludere și în legătură cu subcontractanții propuși/terți susținători.

C) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a acordului-cadru orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații:

a) a încălcat obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru prin orice mijloc de probă adecvat, cum ar fi decizii ale autorităților competente prin care se constată încălcarea acestor obligații;

b) se află în procedura insolvenței sau în lichidare, în supraveghere judiciară sau în încetarea activității;

Excepție

Autoritatea contractantă nu exclude din procedura de atribuire un operator economic împotriva căruia s-a deschis procedura generală de insolvență atunci când, pe baza informațiilor și/sau documentelor prezentate de operatorul economic în cauză, stabilește că acesta are capacitatea de a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru. Aceasta presupune că respectivul operator economic se află fie în faza de observație și a adoptat măsurile necesare pentru a întocmi un plan de reorganizare fezabil, ce permite continuarea, de o manieră sustenabilă, a activității curente, fie este în cadrul fazei de reorganizare judiciară și respectă integral graficul de implementare a planului de reorganizare aprobat de instanță.

c) a comis o abatere profesională gravă care îi pune în discuție integritatea, iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru prin orice mijloc de probă adecvat, cum ar fi o decizie a unei instanțe judecătorești sau a unei autorități administrative;

Prin abatere profesională gravă se înțelege:

- orice abatere comisă de operatorul economic care afectează reputația profesională a acestuia, cum ar fi încălcări ale regulilor de concurență de tip cartel care vizează trucarea licitațiilor sau încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșită cu intenție sau din culpă gravă.

- situația în care operatorul economic sau una dintre persoanele: membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, este supusă unei proceduri judiciare de investigație în legătură cu săvârșirea uneia/unora dintre faptele:

- constituirea unui grup infracțional organizat;*
- infracțiuni de corupție;*
- infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene;*
- acte de terorism;*
- spălarea banilor;*
- traficul și exploatarea persoanelor vulnerabile;*
- fraudă.*

d) autoritatea contractantă are suficiente indicii rezonabile/informații concrete pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză;

Se consideră că autoritatea contractantă are suficiente indicii plauzibile pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea

concrenței în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză în următoarele situații, cu titlu exemplificativ:

- o ofertele sau solicitările de participare transmise de doi sau mai mulți operatori economici participanți la procedura de atribuire prezintă asemănări semnificative din punct de vedere al conținutului documentelor nestandardizate potrivit documentației de atribuire;
- o în cadrul organelor de conducere a doi sau mai multor operatori economici participanți la procedura de atribuire se regăsesc aceleași persoane sau persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care au interese comune de natură personală, financiară sau economică sau de orice altă natură;
- o un ofertant a depus două sau mai multe oferte, atât individual cât și în comun cu alți operatori economici sau doar în comun cu alți operatori economici;
- o un ofertant a depus ofertă/ în comun cu alți operatori economici și este nominalizat ca subcontractant în cadrul unei alte oferte;

e) se află într-o situație de conflict de interese în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată în mod efectiv prin alte măsuri mai puțin severe;

f) participarea anterioară a operatorului economic la pregătirea procedurii de atribuire a condus la o distorsionare a concurenței, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri mai puțin severe;

g) operatorul economic și-a încălcat în mod grav sau repetat obligațiile principale ce-i revineau în cadrul unui contract de achiziții publice, al unui contract de achiziții sectoriale sau al unui contract de concesiune încheiate anterior, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune-interese sau alte sancțiuni comparabile;

h) operatorul economic s-a făcut vinovat de declarații false în conținutul informațiilor transmise la solicitarea autorității contractante în scopul verificării absenței motivelor de excludere sau al îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție, nu a prezentat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate;

i) operatorul economic a încercat să influențeze în mod nelegal procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje nejustificate în cadrul procedurii de atribuire sau a furnizat din neglijență informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor autorității contractante privind excluderea din procedura de atribuire a respectivului operator economic, selectarea acestuia sau atribuirea contractului de achiziție publică/acordul icadru către respectivul operator economic.

Autoritatea contractantă are obligația de a verifica inexistența unei situații de excludere și în legătură cu subcontractanții propuși/terți susținători.

Autoritatea contractantă are obligația de a accepta ca fiind suficient și relevant pentru demonstrarea faptului că ofertantul/candidatul nu se încadrează în una dintre situațiile de mai sus, orice document considerat edificator, din acest punct de vedere, în țara de origine sau în țara în care ofertantul/candidatul este stabilit, cum ar fi certificate, caziere judiciare sau alte documente echivalente emise de autorități competente din țara respectivă.

În cazul în care în țara de origine sau în țara în care este stabilit ofertantul nu se emit astfel de documente, autoritatea contractantă are obligația de a accepta o declarație pe propria răspundere sau, dacă în țara respectivă nu există prevederi legale referitoare la declarația pe propria răspundere, o declarație autentică dată în fața unui notar, a unei autorități administrative sau judiciare sau a unei asociații profesionale care are competențe în acest sens.

Autoritatea contractantă exclude un operator economic în orice moment al procedurii de atribuire în care ia la cunoștință că operatorul economic se află, având în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau în cursul procedurii, în una dintre situațiile de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire.

Subcontractantul/terții susținători completează declarația pe proprie răspundere precizând că nu se află în niciuna dintre situațiile ce atrag excluderea din procedura de atribuire.

8. Criterii de calificare și selecție – conform fișei achiziției:

- Capacitatea de exercitare a activității profesionale
- Cerințe referitoare la situația economico-financiară
- Cerințe referitoare la capacitatea tehnică și profesională

9. Dreptul de a solicita clarificări- conform fișei achiziției

10. Elaborarea, prezentarea și evaluarea ofertei - conform fișei achiziției

11. Valabilitatea ofertei - conform fișei achiziției

12. Comisia de evaluare

În vederea atribuirii acordului - cadru se va desemna o comisie de evaluare și un președinte a acesteia, în vederea stabilirii ofertei câștigătoare. Comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică.

Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini.

Propunerea financiară trebuie să se încadreze în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică, respectiv să fie corelată cu elementele propunerii tehnice pentru a evita executarea defectuoasă a contractului.

Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte. Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile, neconforme.

7.1.1 Procesul de verificare și evaluare

Oferta este considerată **inacceptabilă** în următoarele situații:

- a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite în documentația de atribuire în conformitate cu cerințele stabilite de Autoritatea contractantă;
- constituie o alternativă la prevederile caietului de sarcini alternativa care nu poate fi luată în considerare deoarece în anunțul de participare nu este precizată în mod explicit posibilitatea depunerii unor oferte alternative;
- nu asigură respectarea reglementărilor obligatorii referitoare la condițiile specifice de muncă și de protecție a muncii;
- prețul, fără TVA, inclus în propunerea financiară depășește valoarea estimată comunicată;
- ofertantul refuză să prelungească perioada de valabilitate a ofertei și a garanției de participare (dacă este cazul);
- în cazul în care unei oferte îi lipsește una din cele două componente, (tehnică/financiară).

Oferta este considerată **neconformă** în următoarele situații:

- nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini;
- conține propuneri de modificare a clauzelor contractuale pe care le-a stabilit autoritatea contractantă în cadrul documentației de atribuire, care sunt în mod evident dezavantajoase pentru aceasta din urmă, iar ofertantul, deși a fost informat cu privire la respectiva situație, nu acceptă renunțarea la clauzele respective;
- propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice;
- oferta este depusă în situații potențial generatoare de conflict de interese.
- conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate;
- propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice;
- în urma verificărilor se constată că propunerea financiară are un preț sau conține costuri neobișnuit de scăzute în raport cu serviciile, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Ofertele care nu au fost respinse de comisia de evaluare în urma verificării și evaluării reprezintă oferte **admisibile**.

Comisia de evaluare are obligația de a stabili oferta câștigătoare dintre ofertele admisibile.

13. Criteriul de atribuire a acordului-cadru - conform fișei achiziției

14. Încheierea acordului-cadru - conform fișei achiziției

15. Încheierea contractelor subsecvente:

Atribuirea contractelor subsecvente se va realiza cu respectarea elementelor/ condițiilor prevăzute în acordul-cadru, ori de câte ori va apărea o necesitate.

Autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contracte subsecvente numai în perioada de valabilitate a acordului-cadru.

Durata contractelor subsecvente poate depăși durata de valabilitate a acordului-cadru.

Lipsa unui răspuns scris din partea operatorului economic semnatar al acordului cadru invitat să depună ofertă pentru încheierea unui contract subsecvent echivalează cu faptul că nu are capacitatea de a răspunde acestei solicitări din propria sa culpă.

Daca un operator economic semnatar al acordului cadru nu ofertează în mod repetat, autoritatea contractanta își rezervă dreptul de a rezilia acordul cadru cu respectivul operator.

Prin urmare, operatorul economic în culpă va suferi consecințele prevăzute în acordul-cadru pentru neîndeplinirea obligațiilor în sarcina sa.

16. Documente constatatoare

Autoritatea contractantă va emite documente constatatoare care conțin informații referitoare neîndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant/contractant asociat/subcontractant și, dacă este cazul, la eventualele prejudicii în termen de 14 zile de la data finalizării prestării serviciilor care fac obiectul respectivului contract/acord-cadru.

Documentul constatator se emite în termen de 14 zile de la data la care ar fi trebuit încheiat contract subsecvent/acordul-cadru, dacă ofertantul a refuzat semnarea acestuia, sau de la data de la care a fost reziliat acesta, în cazul în care există contract semnat.

Documentele constatatoare ce privesc neîndeplinirea obligațiilor contractuale vor fi emise:

–pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale în contractele subsecvente;

Documentele constatatoare emise de către autoritatea contractantă pot fi contestate potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

17. CĂI DE ATAC

Ofertantul/ofertanții care se consideră lezați de decizia autorității contractante au dreptul să conteste la Consiliu Național de Soluționarea Contestației, potrivit Legii nr. 101/2016 *privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor* sau la instanța de judecată, potrivit Legii nr. 554/2004 *privind contenciosul administrativ*.